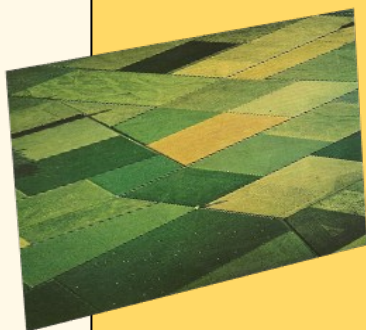


L'impatto della nuova PAC: sulla filiera del grano duro

DurumDays, 17 maggio 2023

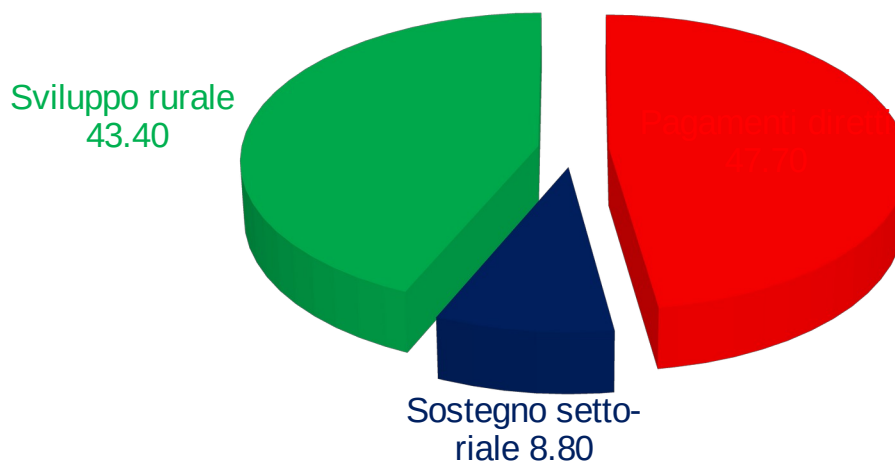


**Luca
Palazzoni**

Università degli Studi di
Perugia.

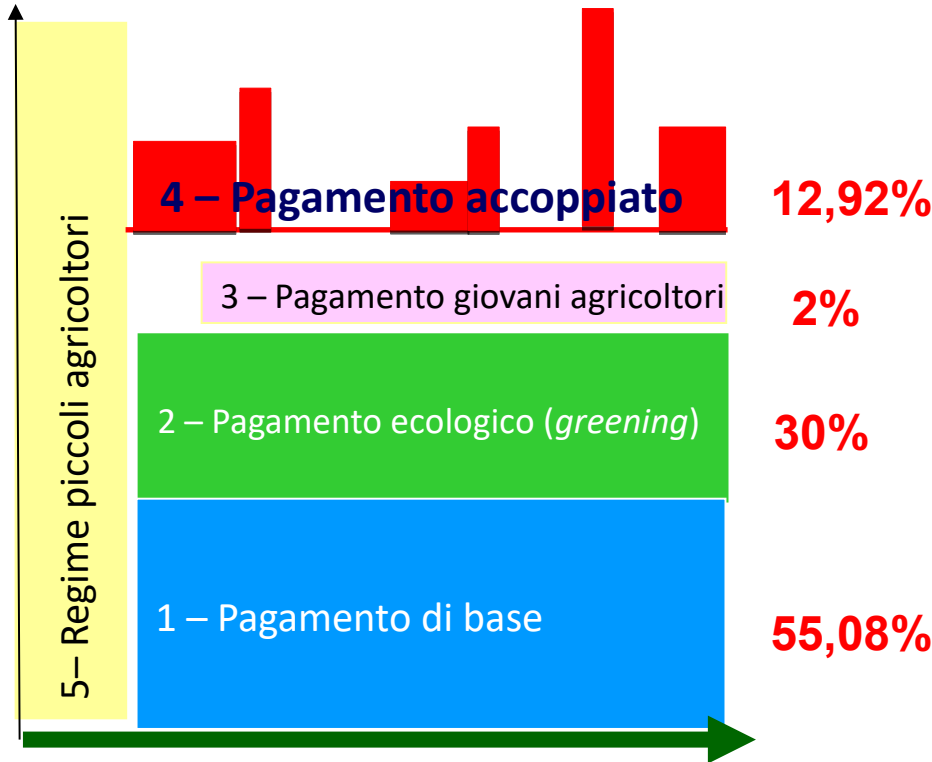
I tre strumenti della Pac 2023/2027: Italia

STRUMENTI	IMPORTO (mln di €)		ITALIA
	2023-2027	annuo	(%)
Pagamenti diretti	17.607,5	3.521,5	47,7
Sostegno settoriale	3.258,4*	651,7	8,8
Sviluppo rurale	16.011,7	3.203,3	43,4
TOTALE	36.877,6	7.375,5	100,00

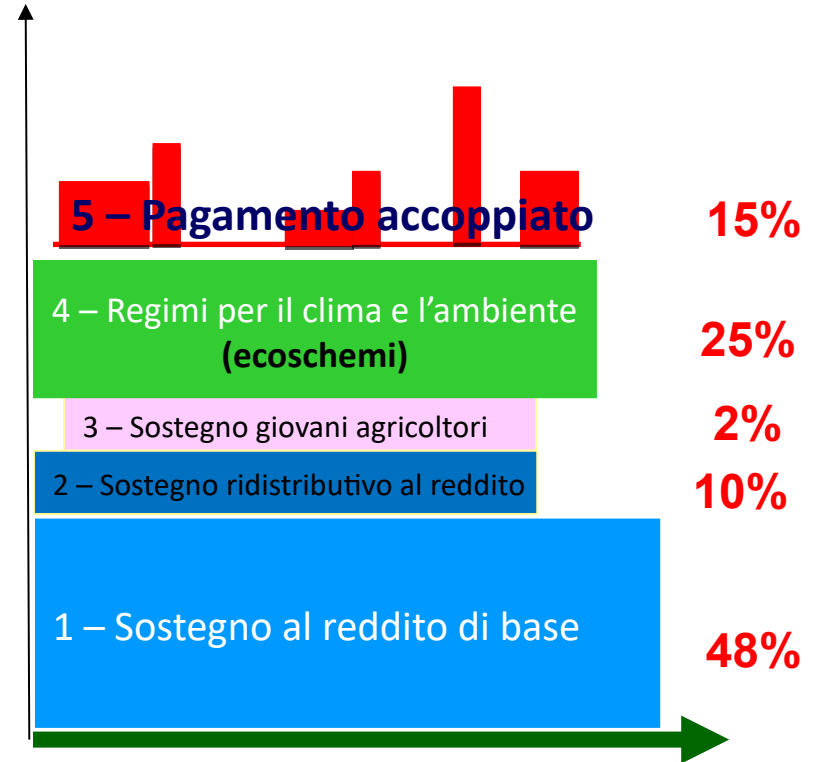


PAGAMENTI DIRETTI

PAC 2015-2022



PAC 2023-2027



Pagamenti diretti a confronto

PAC 2015-2022

Tipologia di pagamento	%
Pagamento di base	55,08
Pagamento greening	30
Sostegno per i giovani agricoltori	2
Sostegno accoppiato al reddito	12,92
Aiuti forfettari per i piccoli agricoltori	-

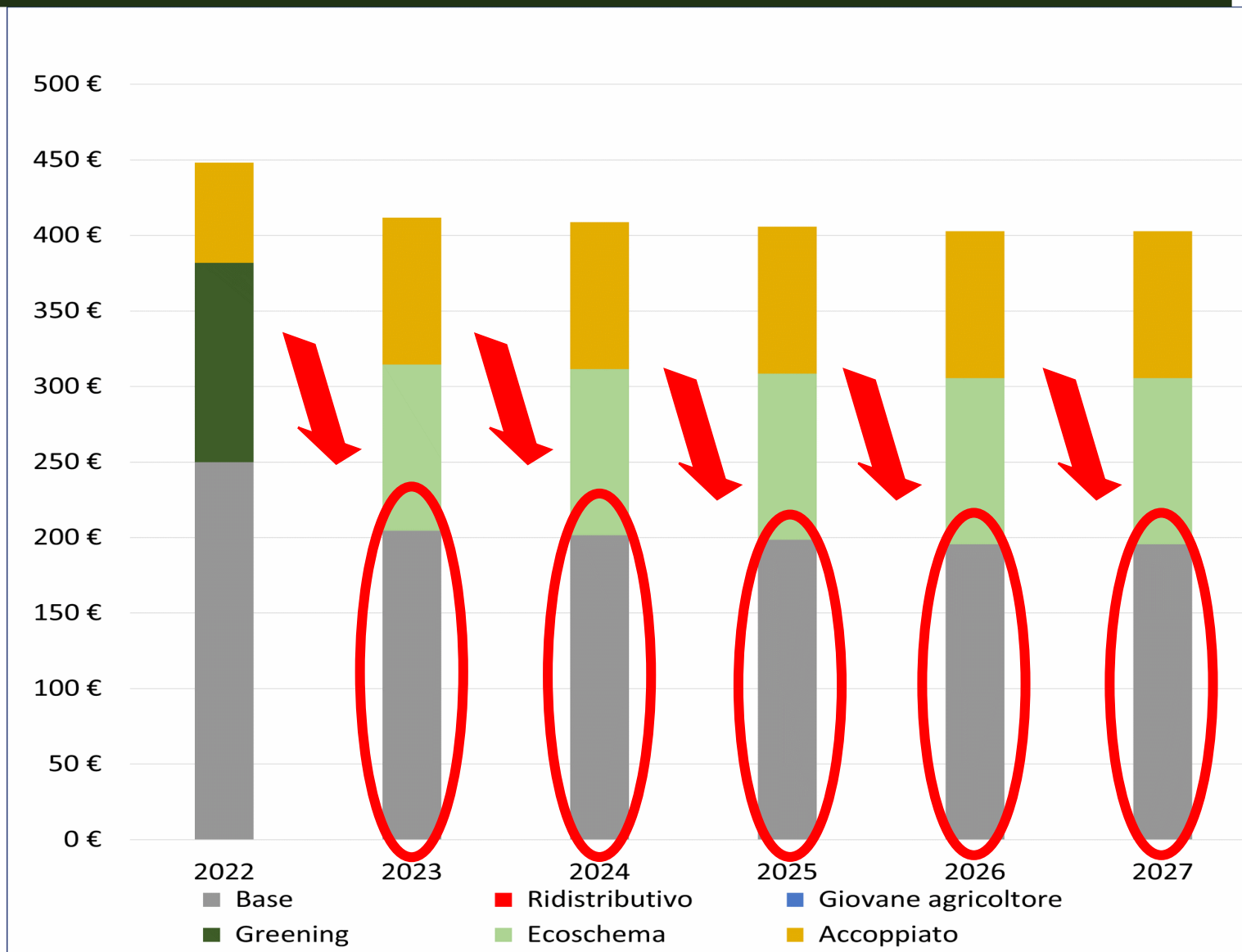
PAC 2023-2027

%	Tipologia di pagamento
48	Sostegno di base al reddito per la sostenibilità (BISS)
10	Sostegno redistributivo al reddito per la sostenibilità (CRISS)
25	regimi per il clima e l'ambiente (eco-schema)
2	Sostegno giovani agricoltori (CIS-YF)
13+2	Sostegno accoppiato al reddito (CIS)



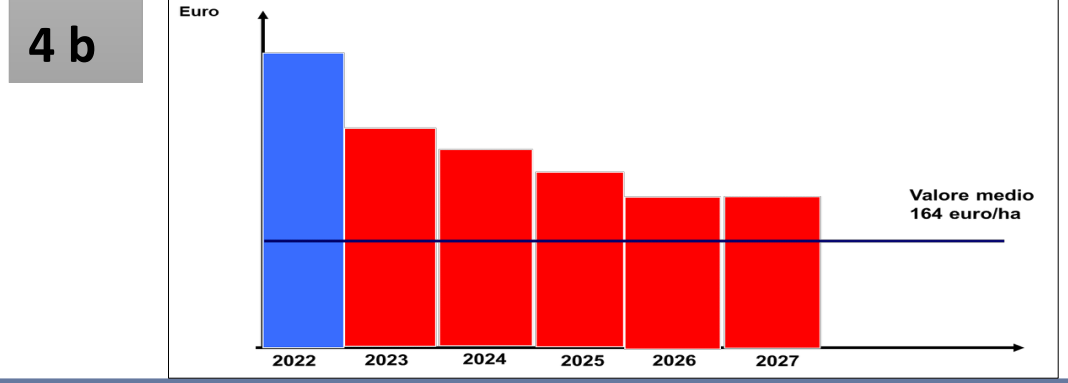
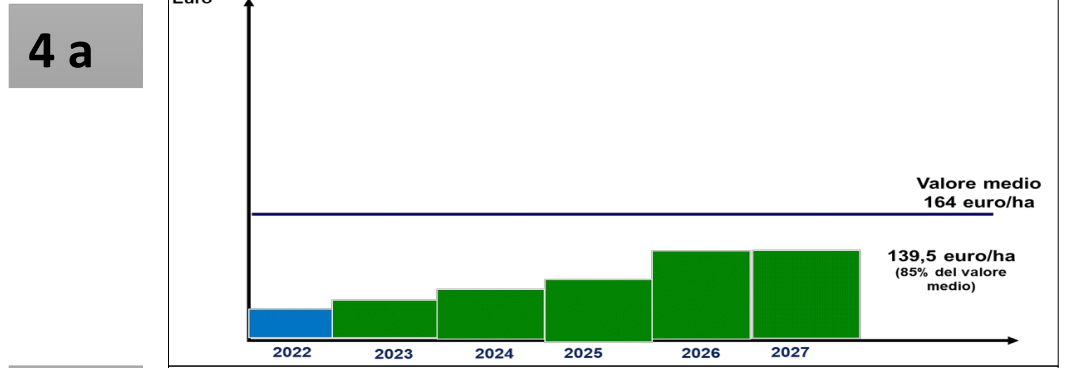
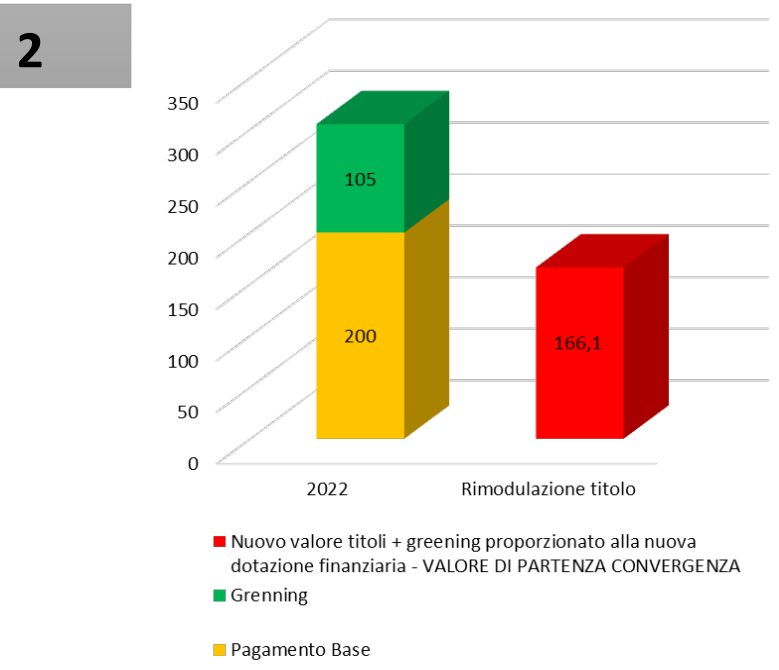
AZIENDA CON GRANO DURO E GIRASOLE (euro/ha)

(superficie ammissibile: 50 grano e 50 girasole)



MODALITÀ DI EROGAZIONE DEL SOSTEGNO DI BASE

1. Rimangono validi i **titoli assegnati nel 2015**, che vengono **ricalcolati** mantenendo l'identificativo già presente nel Registro Nazionale Titoli.
2. Nel 2023 viene ricalcolato il valore unitario di ogni titolo **in base al nuovo plafond nazionale: la media nazionale è pari a 164,12 €**.
3. Già dal 2023 si applica il TETTO al valore dei titoli, con un importo massimo pari a **€ 2.000**.
4. Dopo il ricalcolo, a ciascun titolo si applica il **meccanismo di convergenza parziale** fra il 2023 e il 2026.



LA CONDIZIONALITÀ RAFFORZATA

PROGRAMMAZIONE 2014-2022	PROGRAMMAZIONE 2023-2027
<ul style="list-style-type: none">• 7 BCAA• 13 CGO	<ul style="list-style-type: none">• 9 BCAA• 11 CGO• Inclusione <i>greening</i> (inserita la rotazione in sostituzione della diversificazione)• Inclusione nei <i>Cgo</i> del rispetto di direttive e regolamenti specifici in materia di ambiente e salute degli animali

BCAA 7 - stabilisce l'obbligo della rotazione colturale sui seminativi, per preservare la fertilità integrale del suolo (ad eccezione delle colture sommerse)

- Nuovo ingresso in condizionalità, di provenienza dal greening (presente, però, come diversificazione colturale).
- **Rotazione:** cambio di coltura, inteso come cambio di genere botanico, almeno una volta all'anno a livello di parcella (eccetto nel caso di colture pluriennali, erbe e altre piante erbacee da foraggio e terreni lasciati a riposo).
 - La successione dei seguenti cereali (frumento duro, frumento tenero, triticale, spelta, farro) è considerata, ai fini della presente BCAA, come monosuccessione dello stesso cereale.
 - Tale cambio di coltura interessa anche le eventuali colture secondarie, adeguatamente gestite, completandone cioè il ciclo produttivo (No cover crops) che coprono una parte significativa del periodo tra due coltivazioni principali (ciclo produttivo di durata adeguata, anche breve, che in ogni caso assicuri la permanenza in campo della coltura secondaria per almeno 90 giorni).

BCAA 7 - alcuni esempi di rotazioni colturali su seminativi

Anni	Coltura principale	Ammissibilità
Esempio 1		
1° anno	grano	NO
2° anno	grano	
Esempio 2		
1° anno	grano	SI
2° anno	cece	
Esempio 3		
1° anno	grano-soia	SI
2° anno	grano-soia	
Esempio 4		
1° anno	erba medica	SI
2° anno	erba medica	

BCAA 7 - stabilisce l'obbligo della rotazione colturale sui seminativi, per preservare la fertilità integrale del suolo (ad eccezione delle colture sommerse)

➤ Sono esentate le aziende:

- i cui seminativi sono utilizzati per più del 75% per la produzione di erba o altre piante erbacee da foraggio, costituiti da terreni lasciati a riposo, investiti a colture di leguminose o sottoposti a una combinazione di tali tipi di impieghi;
- la cui superficie agricola ammissibile è costituita per più del 75% da prato permanente, utilizzata per la produzione di erba o altre piante erbacee da foraggio o investita a colture sommerse per una parte significativa dell'anno o per una parte significativa del ciclo colturale o sottoposta a una combinazione di tali tipi di impieghi;
- con una superficie di seminativi fino a 10 ettari;
- i cui seminativi sono costituiti da colture sommerse;
- relativamente alle certificate in conformità al Reg. (UE) n. 848/2018, relativo alla produzione biologica e a quelle condotte secondo la Produzione Integrata, certificate dal Sistema di Qualità Nazionale della Produzione Integrata (SQNPI).

BCAA 7 - stabilisce l'obbligo della rotazione colturale sui seminativi, per preservare la fertilità integrale del suolo (ad eccezione delle colture sommerse)

Ammesse deroghe per le parcelle:

	IN REGIME DI ARIDOCOLTURA;	RICADENTI NELLE ZONE MONTANE;
Ripetitività della coltura	2 anni consecutivi	3 anni consecutivi
Condizioni	<ul style="list-style-type: none"> giustificabile sulla base del clima caldo-arido e delle caratteristiche del terreno, secondo quanto stabilito dalle Regioni; la parcella di seminativo sia inserita in una rotazione almeno triennale e che una quota pari ad almeno il 35% delle parcelle dell'azienda siano destinate ogni anno ad un cambio di coltura principale. 	<p>Deve essere garantita almeno una delle seguenti condizioni:</p> <ol style="list-style-type: none"> che il terreno sia coperto da colture secondarie (colture di copertura intercalate alla coltura principale, colture sotto-chioma, colture intercalari invernali) ogni anno, dopo il raccolto della coltura e fino alla semina dell'anno successivo oppure; ogni anno, l'agricoltore deve garantire un cambio di coltura su almeno il 35% dei suoi seminativi. Le colture secondarie o intermedie possono essere utilizzate per soddisfare la quota minima di rotazione annuale. Dopo 3 anni, tutte le parcelle di seminativi devono essere state sottoposte a rotazione della coltura principale

- Per il 2023, gli agricoltori **non sono obbligati** a rispettare la rotazione delle colture.
- Tuttavia, la norma BCAA7 ha valore di **«baseline»** del pagamento sugli ecoschemi e sugli interventi Agro-Climatico-Ambientali (ACA)
- Pertanto, gli agricoltori che beneficiano di ECO 4 e ACA non possono utilizzare la deroga della BCAA 7.

BCAA 8 – PERCENTUALE MINIMA DELLA SUPERFICIE AGRICOLA DESTINATA A SUPERFICI O ELEMENTI NON PRODUTTIVI

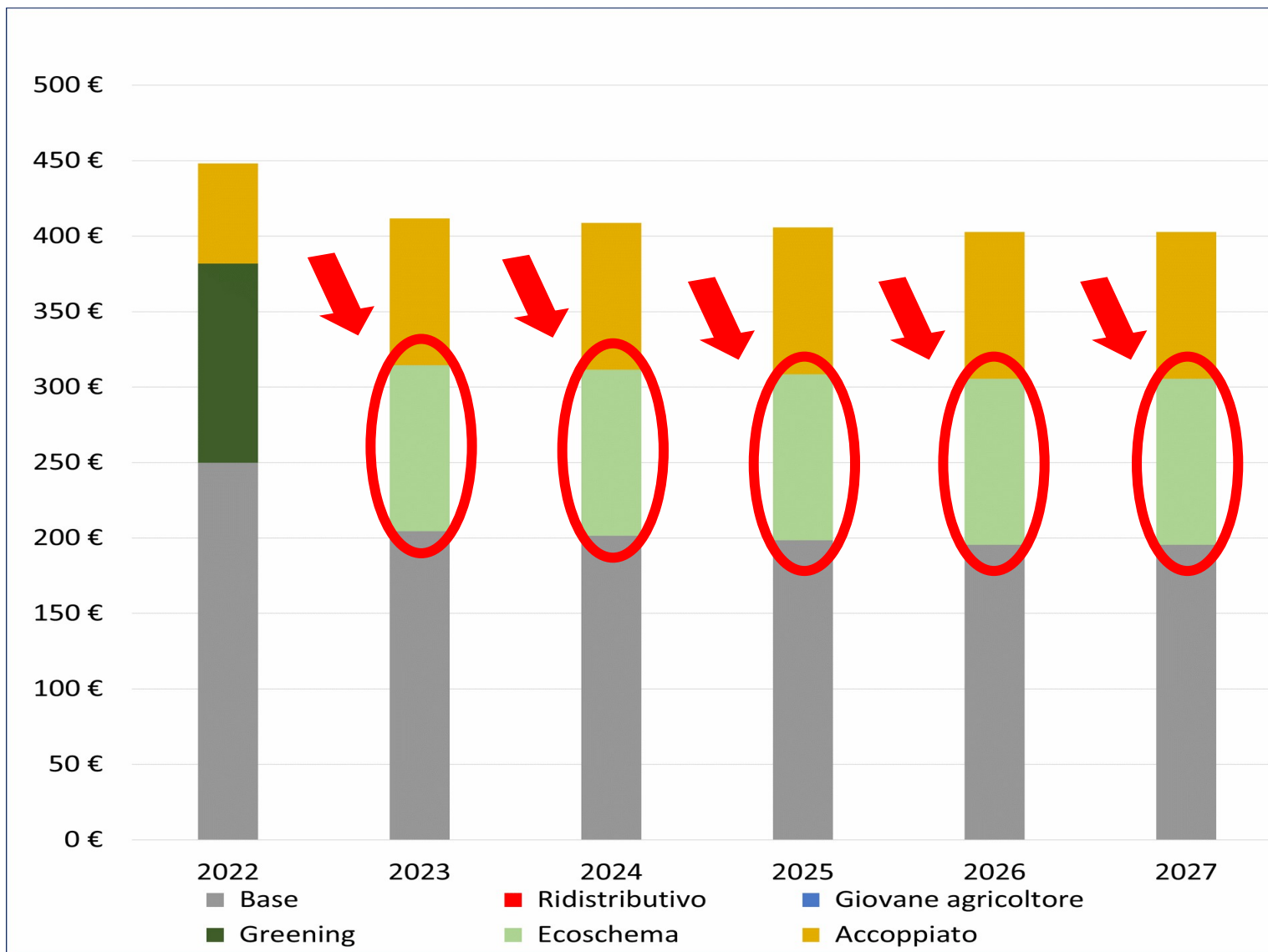


- Nuovo ingresso in condizionalità, di provenienza dal greening
- Percentuale **minima al 4% dei seminativi**, destinate ad **superfici ed elementi non produttivi**, raggiungibile anche mediante il mantenimento di elementi caratteristici del paesaggio.

La BCAA si applica a partire dal 2024 (Reg. 2022/1317 e D.M. n. 362512).

Nelle aree ed elementi non produttivi, oggetto di deroga, non è possibile coltivare **mais e soia** e **bosco ceduo a rotazione rapida**, ma è possibile impiegare prodotti fitosanitari

AZIENDA CON GRANO DURO E GIRASOLE (euro/ha) (superficie ammissibile: 50 grano e 50 girasole)



I 5 ECOSCHEMI del Piano Strategico Pac

ECO 1	ECO 2	ECO 3	ECO 4	ECO 5
ZOOTECNICO	COLTURE ARBOREE	OLIVETI ALTO VALORE PAESAGGISTICO	SISTEMI FORAGGERI ESTENSIVI	MISURE SPECIALI PER GLI IMPOLLINATORI
376,4 Milioni di €	155,3 Milioni di €	150,0 Milioni di €	162,6 Milioni di €	43,3 Milioni di €
42,4%	17,5%	16,9%	18,3%	4,9%
Livello 1 Tra 24€ (suini) e 66€ (bovini da latte)	Stima 120 €/ha	Stima 220 €/ha	Stima 40 - 110 €/ha	Arboree 250€/ha (plafond 10 mio euro) Seminativi 500 €/ha (plafond 33,4 mio euro)
Livello 2 SQNBA (fino 300€)	Superfici occupate da colture permanenti (legnose agrarie) e altre specie arboree permanenti a rotazione rapida	Superfici di particolare valore paesaggistico (min 60 piante/ha; max 300 piante/ha elevabili dalla Regione a 400 pianta/ha)	Avvicendamento almeno biennale con esclusione o riduzione dell'uso di fitofarmaci e di diserbanti di sintesi	Copertura dedicata a piante di interesse apistico (nettarifere e pollinifere) spontanee o seminate

Eco-schema 4: Pagamento per sistemi foraggeri estensivi con avvicendamento

L'introduzione in **avvicendamento di colture leguminose e foraggere, nonché da rinnovo** con l'impegno alla gestione dei residui con un'ottica di carbon sink.

- L'avvicendamento colturale rappresenta uno strumento fondamentale per:
- preservare la **fertilità dei suoli** e la biodiversità;
- ridurre lo sviluppo di infestanti e l'insorgenza dei patogeni,
- salvaguardando/migliorando la qualità delle produzioni.
- Contrastare i cambiamenti climatici (+S.O; -CO₂)

Eco-schema 4: Importi unitari ECO-4 su superfici a seminativo (euro/ettaro)

Contenuto	Descrizione
Ammissibilità	Tutte le superfici a seminativo in avvicendamento
Controllo	SIPA-LPIS e monitoraggio con dati Sentinel e visite in campo, ove necessario
Plafond specifico dell'ecoschema	l'impatto è di 162,6 milioni di euro (18,3% del budget).

➤ Importi unitari ECO-4 su superfici a seminativo (euro/ettaro)

	IMPORTO UNITARIO PREVISTO	Importo minimo per l'importo unitario previsto	Importo massimo per l'importo unitario previsto
ECO-4	110,00	55,00	124,17
ECO-4 ZVN	132,00	66,00	149,00
ECO-4 Zone Natura 2000	132,00	66,00	149,00

Eco-schema 4: Sistemi foraggeri estensivi con avvicendamento: Impegni previsti

Impegni	Descrizione
IM01:	Assicurare l' avvicendamento almeno biennale (inserito nel piano di coltivazione) sulla medesima superficie con leguminose e foraggiere , o colture da rinnovo , inserendo nel ciclo di rotazione, almeno una coltura miglioratrice proteica o oleaginosa , o almeno una coltura da rinnovo.
IM02:	<p>colture leguminose e foraggiere: non è consentito l'uso di diserbanti chimici e di altri prodotti fitosanitari nel corso dell'anno.</p> <p>colture da rinnovo: è consentito esclusivamente l'uso della tecnica della difesa integrata (volontaria) o della produzione biologica (solo con riferimento alle tecniche di difesa fitosanitaria).</p>
IM03:	<p>Interramento dei residui di tutte le colture in avvicendamento (es. le stoppie). Fatta eccezione per le aziende zootecniche ovvero con capi in BDN (bovini e bufalini, ovi-caprini, suini, equidi e/o avicoli).</p> <p>Le aziende che adottano tecniche di agricoltura conservativa (Semina su sodo / No tillage (NT), la Minima Lavorazione / Minimum tillage (MT) o la lavorazione a bande / strip tillage) raggiungono <i>ipso facto</i> i medesimi obiettivi.</p>

Eco-schema 4: Sistemi foraggeri estensivi con avvicendamento

Classificazione colture

Classificazione		Colture	Possibilità
Colture leguminose o colture da rinnovo	Leguminose	Leguminose da granella <i>favino, lenticchia, pisello, ecc.</i>	POSSONO succedere a sé stesse
		Leguminose foraggere <i>erba medica, trifoglio, vecia ecc.</i>	
	Oleaginose <i>Cartamo, Lino, Sesamo, Cotone, Senape, Ricino,</i>		
Colture da rinnovo	<i>Mais, Soia, Girasole, Pomodoro, Patata, Sorgo da granella, Carciofo, Barbabietola da zucchero, Melone, Colza, Tabacco, Cipolla, Cocomero, Aglio, Canapa, Lino, Arachide, Ravizzone, Carota, Peperone, Melanzana, Pisello, Cece, Fagiolo</i>		
Colture pluriennali, foraggere e terreni a riposo	Terreno a riposo		Può succedere a sé stesso
	Foraggere	<i>loietto, festuca, erba mazzolina ecc.</i>	Può succedere a sé stesso
	Colture pluriennali	<i>Carciofo, Asparago, ecc.</i>	Può succedere a sé stesso
Altre colture	Cereali a paglia	<i>grano tenero, grano duro, orzo, avena, miglio, segale, farro ecc..</i>	NON POSSONO succedere a sé stesse
	Ortive	<i>Finocchio, Lattuga, Spinacio, Zucca, Zucchino ecc.</i>	
	Altre colture..		

BCAA7-ECO4: Esempi

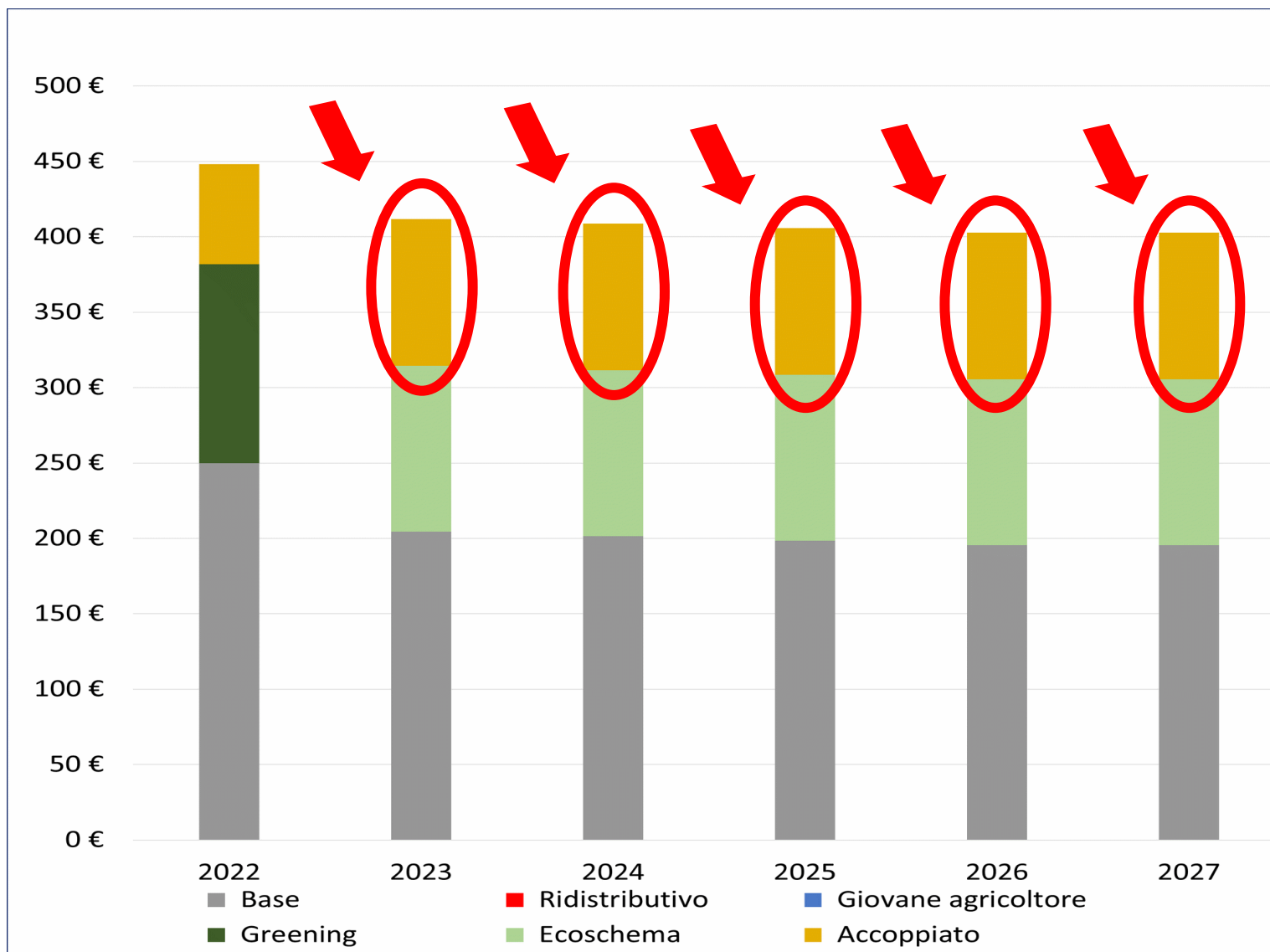
1° anno	2° anno	3° anno	4° anno	Ammissibilità BCAA 7 / ECO 4
Grano	Soia	Grano	Soia	Si
Grano	Orzo	Grano	Orzo	Si BCAA7 / No Eco4
Erba Medica	Erba medica	Erba Medica	Grano	Si
Grano+ Soia(90gg)	Grano+ Soia(90gg)	Grano+ Soia(90gg)	Grano+ Soia(90gg)	Si
Grano + Mais(90gg)	Grano + Mais(90gg)	Grano + Mais(90gg)	Grano + Mais(90gg)	Si
Grano+ Sorgo(90gg)	Grano	Grano+ Sorgo(90gg)	Grano	SI
Grano+Mais (90gg)	Grano	Grano+Mais (90gg)	Grano	No BCAA7 / No Eco4
Grano	Soia	Riposo	Riposo	Si
Grano	Riposo	Grano	Riposo	Si BCAA7 / No Eco4

Eco-schema 4: Sistemi foraggeri estensivi con avvicendamento: Impegni previsti

Avvicendamento, almeno biennale :

	Colture leguminose e foraggere, o da rinnovo		Altre colture...
	Leguminose e foraggere	Da rinnovo	
IMPEGNO IM02	Divieto uso diserbanti chimici e altri prodotti fitosanitari	Solo difesa integrata o produzione biologica	-
IMPEGNO IM03	Interramento residui escluse le az. zootecniche		

AZIENDA CON GRANO DURO E GIRASOLE (euro/ha) (superficie ammissibile: 50 grano e 50 girasole)



SOSTEGNO ACCOPPIATO: Frumento Duro

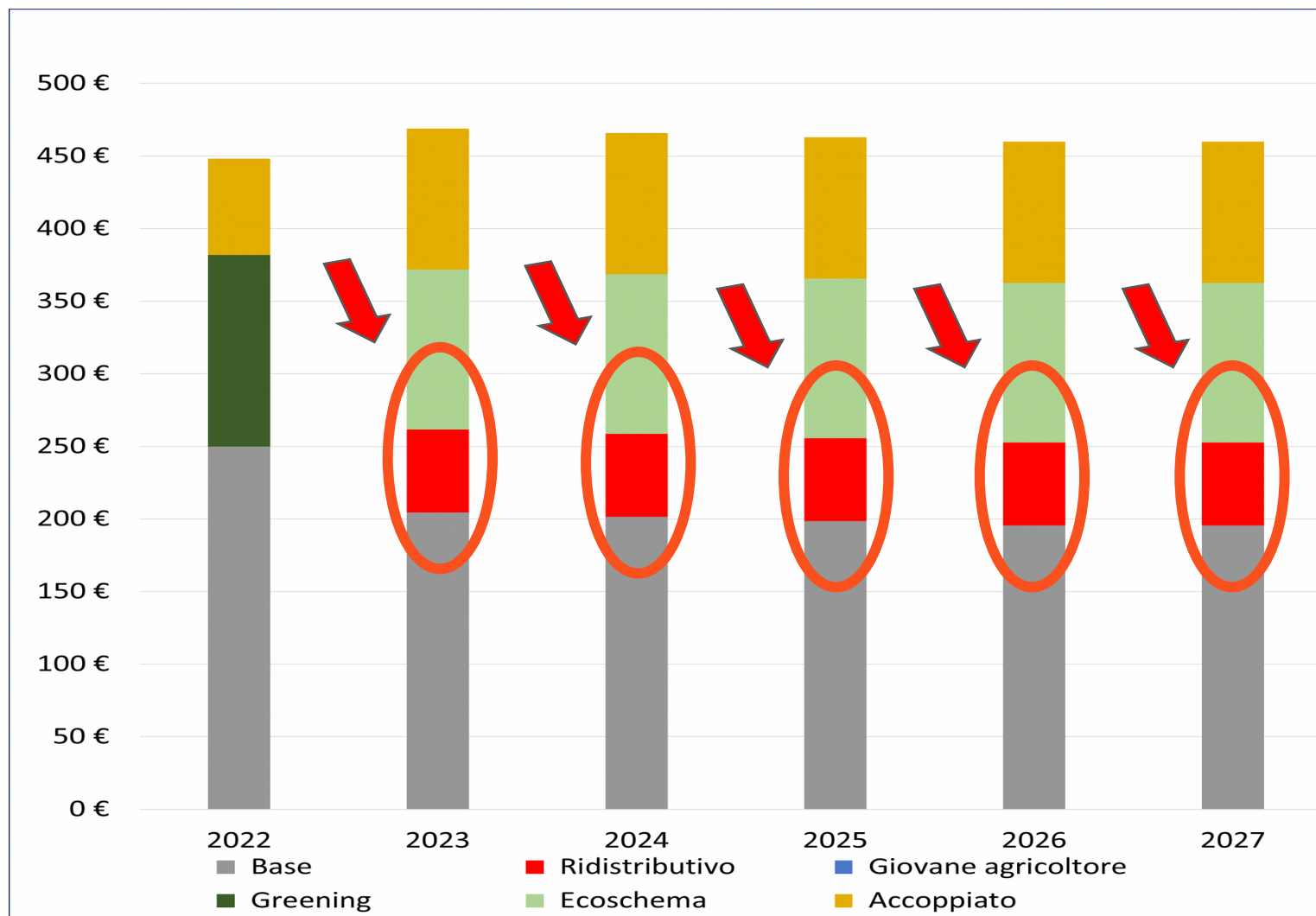
Contenuto	Descrizione
Ambito di applicazione territoriale	Centro-sud (Abruzzo, Molise, Campania, Puglia, Basilicata, Calabria, Sicilia, Sardegna, Toscana, Umbria, Lazio, Marche)
Ammissibilità al premio	<ul style="list-style-type: none">• ettaro di superficie a frumento duro, seminato, coltivato e mantenuto fino a maturazione piena delle cariossidi,• coerente con gli obblighi della condizionalità rafforzata,• è richiesta dal 2024 semente della categoria di base o della categoria certificata (di I o II riproduzione), appartenenti a varietà iscritte nei Registri delle Varietà o nel Catalogo Comune europeo (le aziende BIO possono utilizzare sementi convenzionali qualora quelle in forma biologica non siano disponibili sul mercato).
Sostegno	Pagamento aggiuntivo al sostegno di base <ul style="list-style-type: none">• Importo minimo 84,15 €/ha,• Importo massimo 102,86 €/ha,• Importo unitario previsto: 93,5 €/ha
Budget annuale	<ul style="list-style-type: none">• 91.356.852 €
Obiettivi	<ul style="list-style-type: none">• contrastare la perdita di superfici e di produzione,• riduzione del divario di redditività rispetto al totale delle aziende agricole,• mitigazione del rischio di abbandono dei terreni nelle aree marginali,• rispondere alle esigenze di rafforzamento della competitività del settore frumento duro nelle regioni del Centro-Sud,• salvaguardare la filiera grano duro.

IL SOSTEGNO RIDISTRIBUTIVO AL REDDITO (CRISS) (2)

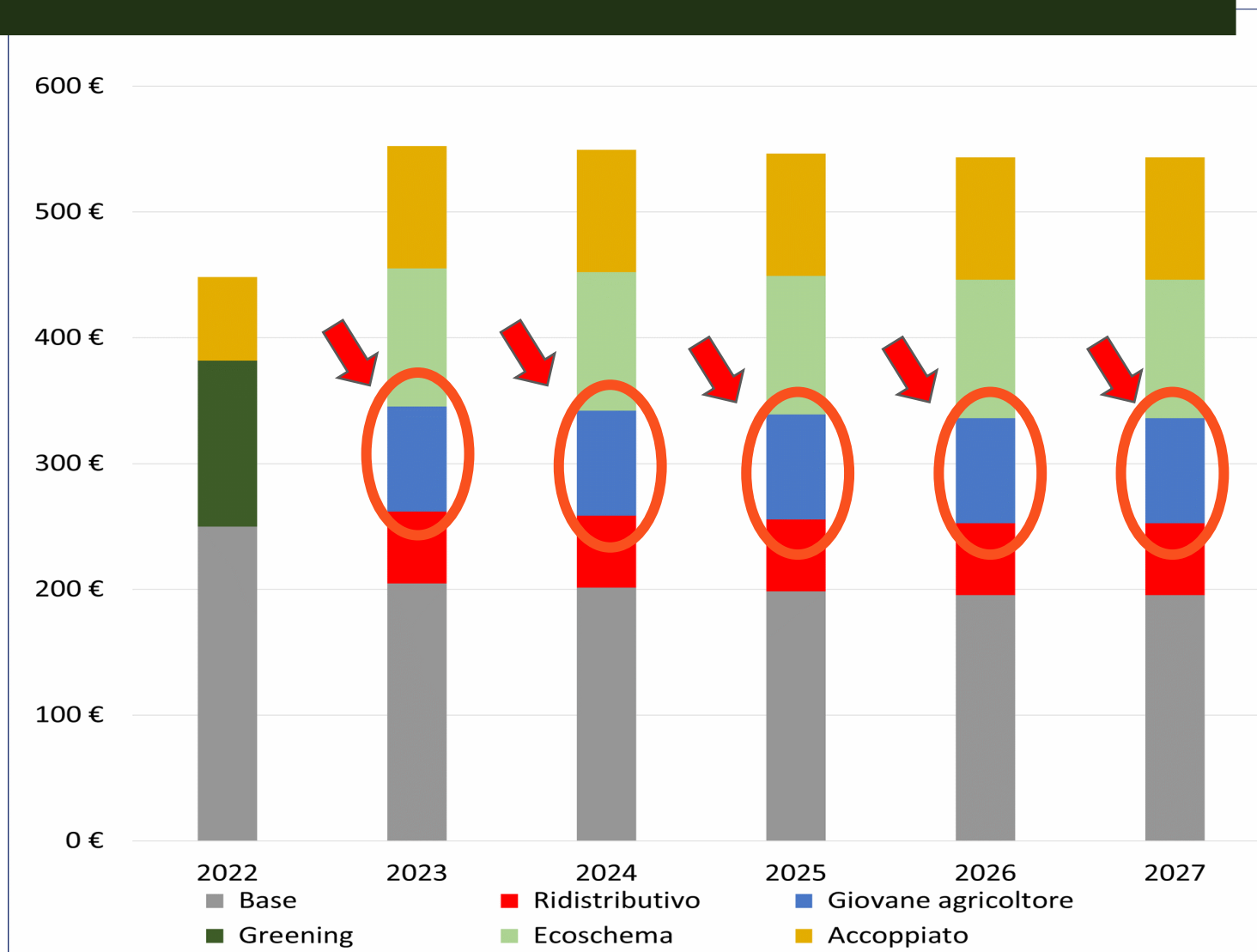
- Sono ammissibili i **primi 14 ettari** delle aziende fino alla **soglia di 50 ha**, stabilendo il premio:
- Importo: 81,7 €/ha
- Il pagamento è erogato su tutti gli ettari ammissibili a disposizione dell'agricoltore, anche se non coperti da diritti all'aiuto, di dimensione maggiore di **0,5 ha**.

Aziende	Importo
Inferiore a 0,5 ettari	Nessun pagamento
Fino a 14 ettari	81,7 euro/ha
Da 14 ettari fino a 50 ettari	81,7 euro/ha per i primi 14 ettari
Maggiore di 50 ettari	Nessun pagamento

AZIENDA CON GRANO DURO E GIRASOLE (euro/ha) (superficie ammissibile: 10 grano e 10 girasole)



AZIENDA con GIOVANE a GRANO DURO E GIRASOLE (euro/ha) (superficie ammissibile: 10 grano e 10 girasole)



IL SOSTEGNO COMPLEMENTARE AL REDDITO PER I GIOVANI AGRICOLTORI



Budget: 2% delle dotazioni per i pagamenti diretti

Beneficiari: Giovani agricoltori

Tipologia di sostegno: pagamento disaccoppiato annuale per ettaro ammissibile.

Importo: 50% del valore medio dei titoli per il pagamento di base (BISS):

- previsto: **82,06 euro/ha**;
- minimo: 67,00 euro/ha;
- massimo: 89,65 euro/ha.

Durata: max **5 anni**, dall'anno di presentazione della domanda.

Limite massimo a pagamento: **90 ettari**

- La PAC per mantenere il suo budget è *diventata più vocata all'ambiente e soprattutto più selettiva e quindi più complicata*
- I guadagni e le perdite rispetto alla vecchia PAC sono molto differenziati e dipendono:
 - dal livello di partenza dei titoli
 - selettività pagamenti (ecoschema, redistributivo, giovani, accoppiato...)
- L' *ecoschema 4*, che può compensare, rispetto alla vecchia PAC, il livello dei pagamenti di chi l'adotta, è molto più impegnativo del vecchio *Greening*, **con maggiori costi e più burocrazia.**



Conviene ancora seguire la PAC per un azienda che fa grano duro o conviene seguire il solo mercato?

Grazie per l'attenzione

Dott. Luca Palazzoni